

نگاهی به عملکرد شوراهای، به بهانه شروع ثبت نام ششمین دوره انتخابات

ناکارآمد و سرگردان در هزار توی مدیریت شهری



سعیده علیپور

ثبت نام داوطلبان انتخابات ششمین دوره شوراهای اسلامی شهر و روستا، در حالی این روزها ادامه دارد، که تابستان سال آینده شورای پنجم شهرها و روستاها کار خود را به پایان می‌برد. شورایی که عملکرد اعضای آن مخصوصاً در یک سال گذشته مملو از اخبار ناخوشایند دستگیری‌هایی بود که بعضاً به جرم فساد مالی، زمین‌خواری، رشوه و... رخ داد. اخباری که این پرسش را در بین شهروندان ایجاد کرد که آیا وظیفه شوراهای اسلامی شهر و روستا در این دوران است یا پیچیده‌تر کردن شبکه رانت در مدیریت شهری؟

ماجراهایی که طی یک سال اخیر در استان‌های بوشهر، مازندران، فارس، البرز، خوزستان، آذربایجان، تهران، هرمزگان، گیلان و... رخ داده نمونه‌های قابل توجهی در این باره است. گاه روند دستگیری‌ها به گونه‌ای بوده است که شوراهای حدنصاب افتاده و برپا ادامه فعالیت با اما و اگرهای جدی مواجه شده که نمونه آن شورای شهر ساری است.

شوراهای روستاها و شوراهای ریاست جمهوری
تا انتخابات دور ششم شورایی اسلامی شهرها و روستاها چیزی نمانده است. این انتخابات همچون سال‌های گذشته هم‌زمان با انتخابات

ریاست جمهوری در خردادماه پیش رو برگزار می‌شود. جمع انتخاباتی که برخی از آن را اقدامی سیاسی و به نفع انتخابات ریاست جمهوری ارزیابی می‌کنند. انتخاباتی که همواره زیر سایه صف‌بندی‌های جناحی انتخابات ریاست جمهوری گم می‌شود و کمتر کسی در آن روزهای بلوای سیاسی به نجات‌مندی شهری شهر خود می‌اندیشد. این در حالی است که این کارزار انتخاباتی چنان در سال‌های قبل شوخی قلمداد می‌شد که بسیاری از اعضای آن در ادوار گذشته در شهرهای بزرگ و کوچک، سرشناسان هنری و ورزشی و... بودند که در حوزه مدیریت شهری هیچ تخصصی نداشته و از کمترین آگاهی برخوردار بودند. اما شوراهای شهر و روستا که به عنوان یکی از ارکان مهم قانون اساسی در ایران شناخته شده‌اند چه اهمیت و کارکردی دارند؟

تاریخچه تشکیل شوراهای شهر و روستا

شورای یکی از ارکان نظام است که موظف به انتخاب شهردار، تصویب بودجه و نظارت بر عملکرد شهرداری‌ها و مدیریت شهر است. اولین دوره انتخابات سراسری شوراهای اسلامی کشور با وجود تأکید در قانون اساسی، ۷ اسفندماه سال ۷۷ برگزار شد که به دنبال آن حدود ۲۰۰ هزار نفر از منتخبین مردم جهت اداره امور شهرها و روستاهای کشور به عنوان عضو شورای اسلامی شهر یا روستا برگزیده شدند. شوراهای تاکنون پنج دوره چهار ساله

را پشت سر گذاشته‌اند و که هر کدام از این دوره‌ها با حواشی بسیاری روبرو بوده است و این حواشی تا جایی پیش رفته که برخی وجود این مجموعه رانه در جهت کاهش فساد که در راستای پیچیده‌تر شدن شرایط در مدیریت شهری دانسته‌اند. حال که در آستانه انتخابات ششمین دوره شوراهای شهرها و روستاها هستیم، مسائلی سیاسی، مشکلات مالی، وابستگی بسیار شوراهای شهرداری و ورود افراد از گروه‌های مختلف به شوراهای واز همه مهمتر بعضاً فساد مالی در این مجموعه‌ها سبب شده تا اظهار نظرهای متفاوتی پیرامون نتایج فعالیت این مجموعه شکل بگیرد.

بسیاری از کارشناسان بر این باورند که در پنج دوره گذشته تراکم فزونی، ترکیب سیاسی، عدم اجرای طرح جامع و تفصیلی، آلودگی‌های زیست‌محیطی و مالی، عدم نظارت بر شهرداری و بی‌توجهی به تخصص‌گرایی و فساد سیستماتیک سبب ناکارآمد شدن شوراهای و در پی آن مجموعه مدیریت شهری شده و معتقدند، برای مقابله با این رویه نه دستگیری‌های پی‌در پی، که اصلاح قوانین در این حوزه می‌تواند راهگشا باشد.

این در حالی است که در واپسین روزهای دوره چهارم شوراهای سال ۹۶، قانون شوراهای آخرین ماه‌های کاری مجلس نهم، اصلاحات اساسی داشت. کاهش تعداد اعضای شورای شهر و روستا اما مهم‌ترین تغییری بود که در شورای پنجم تحقق پیدا کرد، در این شرایط نمایندگان مجلس دهم

این فساد تبدیل خواهند شد. در این باره امیر خراسانی، جامعه‌شناس شهری گفته است: «قانون شوراهای شهر و روستا جزء دموکراتیک‌ترین قانون‌هایی بود که در ایران اجرا شد. اما یک نکته جدی که وجود دارد این است که می‌توانید نهاد دموکراتیک داشته باشید، ولی خیلی غیر دموکراتیک عمل کنید. الان بلایی که سر شوراهای آمده است همین است. حتی شوراهای محلات با بسیاری مشاوران املاک هستند و برای فروش زمین‌ها و خانه‌های خود در این مجموعه کار می‌کنند. نکته‌ای که وجود دارد این است که این شوراهای در بستری فاسد هستند. قوانینی دارند که غارت را رسمی می‌کند، غارت را مجاز می‌کند. وقتی من مدیر شهری می‌شوم کار من تنظیم چگونگی این غارت است. در نتیجه خود من هم بخشی از آن غارت می‌شوم. این نکته مهمی است. یعنی من می‌توانم دو عضو شورای با دو زمین به آنها بدهم تا برای من تغییر کاربری زمین هزار متری را تسهیل کنند. در نتیجه وقتی ساختار مدیریت شهری ما مبتنی بر فروش تغییر کاربری، دخل و تصرف در اسناد بالادستی، فروش تراکم و... است، به آدم‌ها ربطی ندارد.»

به نظر می‌رسد انتخابات شوراهای شهر همواره زیر سایه صف‌بندی‌های جناحی انتخابات ریاست جمهوری گم می‌شود و کمتر کسی در آن روزهای بلوای سیاسی به نجات مدیریت شهری خود می‌اندیشد

بر تخصص‌گرایی و انتخاب افراد با تجربه برای عضویت در شوراهای شهر و روستا تأکید کردند. این تغییرات در مجلس فعلی نیز ادامه یافت. به طوری که در روزهای پایانی دی ماه موارد دیگری هم بر نحوه برگزاری انتخابات شورای شهر اضافه شد. به این انتخابات که بدون نظارت شورای نگهبان و با نظارت وزارت کشور و مجلس شورای اسلامی برگزار می‌شود، مواردی چون تکمیل پرسش‌نامه از سوی داوطلبان و تغییر در ترکیب هیات نظارت بر انتخابات شوراهای اضافه شد. همچنین اطلاعات سپاه پاسداران نیز به مراجع استعلامی باهدف جلوگیری از انحرافات شوراهای و نظارت بر عملکرد چهار ساله آنها و تشکیل شورایی کارآمد اضافه شد.

بازوهای گسترش فساد
این در حالی است که برخی این تغییرات را برای کاهش زمینه‌های فساد در این مجموعه‌ها کافی نمی‌دانند و معتقدند تا زمینه‌های فساد در مدیریت شهری با نظارت و شفافیت از بین نرود، شوراهای شهر نیز به بازویی برای ریشه‌دوانی بیشتر

برخی کارشناسان معتقدند تا زمینه‌های فساد در مدیریت شهری با نظارت و شفافیت از بین نرود، شوراهای شهر نیز به بازویی برای ریشه‌دوانی بیشتر این فساد تبدیل خواهند شد

با امکانات بازرسی هماهنگی و تناسب ندارد و افزایش فساد را در پی دارد. نماینده مردم تهران در مجلس یازدهم با انتقاد از اینکه نحوه انتخاب افراد در مدیریت شهری با مشکلاتی مواجه است، می‌گوید: «شدت تغییرات مدیریتی در حوزه مدیریت شهری به حدی بالاست که همه سعی می‌کنند برای حفظ سمت و پست خود به مسئولان رده بالا وصل شوند بنابراین نظارت بر عملکرد مدیران زیر دست خود را هم می‌کنند و ممکن است زمینه بروز فساد فراهم می‌شود از سویی در برخی موارد دیده شده که فردی که در منطقه‌ای تخلف می‌کند او را در حوزه دیگری به کار می‌گیرند و این اقدام به هیچ وجه درست نیست و زمینه افزایش تخلفات و فسادها را در حوزه مدیریت شهری افزایش می‌دهد.»

شاکری با یادآوری اینکه بی‌توجهی اعضای شورای شهر نسبت به مقوله نظارت بر شهرداری‌ها و ورود آنها به حوزه مدیریت شهری زمینه بروز فساد را افزایش می‌دهد، ادامه می‌دهد: «باید برای ایجاد ساختار نظارتی قدرتمند برای نظارت بر فعالیت شوراهای شهر و شهرداری‌ها چاره‌جویی کرد و شورایی‌ها به دلیل حضور در کف محلات می‌توانند یکی از ابزارها و بازوهای نظارتی باشند البته به شرطی که شورای شهر به آنها بها دهند؛ مدیریت یکپارچه شهری از بروز فساد در حوزه شهری پیشگیری می‌کند و در این رابطه طرح جامع مدیریت یکپارچه شهری می‌تواند تحولات خوبی را در حوزه مدیریت شهری ایجاد کند.»

به اعتقاد او هوشمند کردن صدور مجوزها، پایان کار و تخلفات می‌تواند در کاهش فساد در حوزه مدیریت شهری بسیار کارساز باشد.

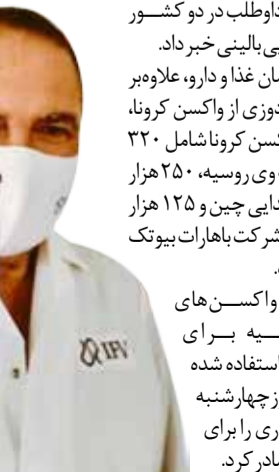
اما به نظر می‌رسد ادامه روند فعلی شوراهای شهر و روستا ضمن سلب اعتماد عمومی و نارضایتی شدید از افرادی که می‌خواهند سالم فعالیت یا خلاف کنند وجود دارد و در واقع آنهایی که به سوراخ سینه‌ها مسلط هستند مسیرهای فساد برایشان باز است و ظرفیت بالای مدیریت شهری

کندی واکسیناسیون در ایران

ایران از روزهای ابتدایی شیوع کووید ۱۹ به دنبال تولید داخلی واکسن کرونا بوده و اخبار امیدبخشی نیز در این زمینه منتشر شده است. ستاد اجرایی امام در شرکت‌های دارویی زیر مجموعه گروه برکت در زمینه تولید واکسن ایرانی کرونا گام‌های مثبتی برداشته و انستیتو پاستور ایران نیز به همراه شریک کوپایی مراحل تولید واکسن را به پیش برده است اما این

کندی واکسیناسیون در ایران

ایران از روزهای ابتدایی شیوع کووید ۱۹ به دنبال تولید داخلی واکسن کرونا بوده و اخبار امیدبخشی نیز در این زمینه منتشر شده است. ستاد اجرایی امام در شرکت‌های دارویی زیر مجموعه گروه برکت در زمینه تولید واکسن ایرانی کرونا گام‌های مثبتی برداشته و انستیتو پاستور ایران نیز به همراه شریک کوپایی مراحل تولید واکسن را به پیش برده است اما این



از گوشه و کنار

افزایش بیماران کمتر از ۱۰ سال مبتلا به کرونا در تهران

نادر توکلی، معاون درمان ستاد کرونای تهران با بیان اینکه آثار سفرها و عدم رعایت پروتکل‌ها در خریدهای نوروزی از هفته سوم فروردین ماه آشکار خواهد شد، گفت: نسبت بستری بیماران در آی‌سی‌یو نسبت به گذشته مقداری بیشتر شده است و می‌توان گفت آنهایی که بستری می‌شوند بد حال تر هستند. از طرفی در صد بستری افراد زیر ۱۰ سال به ۱ درصد رسیده است؛ در حالی که پیش از این و در ماه‌های قبل این درصد کمتر بود.

ادامه جمع‌آوری لاشه پرندهگان در تالاب میاتکاله

با توجه به وقوع تلفات غیر عادی بین پرندهگان مهاجر در تالاب بین‌المللی میاتکاله و خلیج گرگان، عملیات پایش جمع‌آوری لاشه این پرندهگان از تاریخ نهم بهمن همچنان به صورت روزه در حال انجام است. به گزارش سازمان حفاظت محیط زیست، با احتساب تلفات ۴۲ روز گذشته، مجموع تلفات پرندهگان مهاجر جمع‌آوری شده تا ۲۰ اسفند امسال به ۳۷ هزار و ۲۴۱ قطعه رسیده است.

کودک ۱۰ ساله، آخرین قربانی مین‌های به جامانده از جنگ

فرماندار شوش از جان باختن یک کودک بر اثر انفجار مین‌های جنگی در استان خوزستان، گفت: صبح روز چهارشنبه (۲۰ اسفندماه) یک کودک ۱۰ ساله در روستای صالح داوود در حال غلف‌چینی بود که یک مین باقی مانده از جنگ تحمیلی در یک کانال خاکریز منفجر شد.

رواج فروش داروهای تاریخ گذشته در فضای مجازی

رئیس پلیس فتای تهران بزرگ از برخورد با فروشندگان دارو در فضای مجازی خبر داد و گفت: در هفته گذشته طی دو عملیات مجرای بیش از ۷۰۰ قلم انواع داروهای کمیاب از انبار بزرگ کشف و ضبط شده است. سرهنگ داوود معظمی گودرزی گفت: هر چند موردی از خرید و فروش واکسن کرونا در فضای مجازی مشاهده نشده است، اما داروهای کمیاب تاریخ گذشته مرتبط با کرونا مانند مدرسیور و فلوویپرویر در این فضا خرید و فروش می‌شده است.

نمایند مردم آمل: به شمال سفر نکنید

رضا حاجی پور، نماینده مردم آمل در مجلس با تأکید بر لزوم رعایت پروتکل‌ها و فاصله‌گذاری‌ها در ایام تعطیلات نوروز گفت: موبهت‌الهی و جاذبه‌های شمال کشور ماندگار است، فعلاً به دلیل شرایط کرونایی کشور از سفر به‌مانند آن‌ها پرهیز کنیم.

کاشت ۳۵۰۰ چنار کهنسال در خیابان ولیعصر

محمدعلی مختاری، مدیرعامل سازمان بوستان‌ها و فضای سبز شهر تهران گفت: از شهریور ۱۳۹۶ تاکنون ۳۵۰۰ اصله درخت چنار کهنسال باین ۵۰ قدمت بالای ۱۰ تا ۱۵ سال از نهالستان‌های اطراف اصفهان و مشهد به وسیله تریلی و به روش روت‌بال به تهران آورده شده‌اند. این تعداد درخت در چهار فاز در خیابان ولیعصر (عج) کاشته شده‌اند.

عبور سیستان و بلوچستان از خط قرمز خشکسالی

یک نماینده مجلس با تأکید بر اینکه سیستان و بلوچستان به لحاظ کمی و کیفیت آب در وضعیت بحرانی به سر می‌برد، گفت: به دلیل کمبود آب بعضی از روستاها خالی از سکنه شده و مهاجرت‌های زیادی را شاهدیم. اسماعیل حسین‌زهی، درباره وضعیت منابع آبی سیستان و بلوچستان به این‌گونه گفت: نزدیک دوهفته است که استان به دلیل بارندگی‌های کم از خط قرمز خشکسالی هم عبور کرده و مردم شهرهای بزرگ استان نیز فاقد آب آشامیدنی سالم هستند چه برسد روستاها.

خبر

روند کند واکسیناسیون چه زمانی سرعت می‌گیرد؟

کارآزمایی ۱۰۰ هزار دوز واکسن کوپایی در ایران

در حالی که گفته می‌شود ایران در بین بسیاری از کشورهای دنیا در صد کمی از جمعیت خود را علیه ویروس کرونا واکسینه کرده است، خبرهایی از واردات ۱۰۰ هزار دوز واکسن کوپایی منتشر شده که قرار است در فاز مطالعات انسانی روی شماری از ایرانیان آزمایش و در صورت موفقیت، تولید مشترک آن با کشور کوپا آغاز شود. در همین باره کاینوش جهانپور، سخنگوی سازمان غذا و دارو روز پنجشنبه در توییت نوشت: «مجموعه ۱۰۰ هزار دوزی واکسن سوپرانا-۲ برای انجام فاز سه مطالعه بالینی مولتی سنتریک مشترک انستیتو پاستور ایران و موسسه Finlay Instituto کوپا ساعت ۶ بعدازظهر به وقت کاراکاس از مسیر ونزویلا به مقصد تهران باگیری و ارسال شد و تا ساعاتی دیگر به تهران می‌رسد.» سوپرانا-۲ واکسنی است که به‌عنوان واکسن مشترک ایران و کوپا از آن یاد شده و مراحل تولید آن در انستیتو پاستور ایران و موسسه

واکسن‌سازی فینلای کوپا دنبال می‌شود. پیش‌تر قرار بود این واکسن در اسفندماه فاز سوم آزمایش انسانی خود را در ایران آغاز کند، اما به گفته مصطفی قانع، رئیس کمیته علمی ستاد ملی مقابله با کرونا، در ۱۹ اسفندماه، «با توجه به شرایط»، احتمالاً کارآزمایی مرحله سوم این واکسن به بعد از تعطیلات فروردین موکول می‌شود.

به گزارش وب‌سایت وزارت بهداشت و درمان، به نقل از جهانپور، فاز اول و دوم کارآزمایی بالینی (آزمایش انسانی) این واکسن «تحت نظارت و اشراف انستیتو پاستور ایران» در هاوانا با موفقیت انجام شده است و فاز ۳ مطالعه بالینی نیز هم‌زمان در دو کشور انجام و در صورت تأیید نتایج نهایی، تولید انبوه آن در دو کشور آغاز خواهد شد. سخنگوی سازمان غذا و دارو اظهار داشت: این واکسن با فناوری ساب یونیت پروتئین، بازتولید نوترکیب بخشی از RBD اسپایک (آنتی ژن S) و ویروس کووید ۱۹ کنترزه با توکسوئید کراز به همراه اجزای است و در دو دوز با فاصله ۲۸ روز استفاده خواهد شد. جهانپور همچنین در توییتی از ارسال این واکسن به ۴۸ مرکز در هاوانا و ۵ مرکز در ایران برای تزریق به ۱۰۰ هزار داوطلب در دو کشور برای مرحله سوم کارآزمایی بالینی خبر داد. براساس اعلام سازمان غذا و دارو، علاوه بر این مجموعه ۱۰۰ هزار دوزی از واکسن کرونا، تاکنون ۶۹۵ هزار دوز واکسن کرونا شامل ۳۲۰ دوز واکسن اسپوتنیک وی روسیه، ۲۵۰ هزار دوز واکسن سینوفارم اهدایی چین و ۱۲۵ هزار دوز واکسن کوآکسین شرکت باهارت بیوتک هند وارد کشور شده است.

تاکنون فقط از واکسن‌های اسپوتنیک وی روسیه برای واکسیناسیون در کشور استفاده شده است. سازمان غذا و دارو روز چهارشنبه مجوز مصرف اضطراری را برای واکسن سینوفارم چین صادر کرد.